

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: L.R. n. 45/98, art 24, c.1, lett. e) - Determinazione criteri e modalità di concessione delle agevolazioni tariffarie sui servizi di T.P.L. automobilistico e ferroviario regionale e locale a favore delle fasce di utenza socialmente debole per il periodo 01/09/2021 – 31/08/2022

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla P.F. Trasporto Pubblico Locale, Logistica e Viabilità dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del Dirigente della P.F. Trasporto Pubblico Locale, Logistica e Viabilità;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria, nonché il D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm.ii. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTA la proposta del Dirigente del Servizio Tutela, Gestione e Assetto del Territorio;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

DELIBERA

1. Di approvare, ai sensi della L.R. n. 45/98, art 24, c.1, lett. e) i: "Criteri e modalità di concessione delle agevolazioni tariffarie sui servizi di T.P.L. regionale e locale" definiti nell'Allegato 1 alla presente deliberazione, che ne costituisce parte integrante, con decorrenza dal 01/09/2021 e con validità fino al 31/08/2022;
2. Di disporre che l'accesso ai benefici previsti con la presente deliberazione, da parte dei soggetti potenzialmente beneficiari delle agevolazioni tariffarie, individuati in base ai criteri stabiliti nell'allegato 1 al presente atto, è garantito nei limiti della risorse disponibili, in termini di esigibilità della spesa e nel rispetto dell'art. 10, comma 3, lett. a) del D.Lgs 118/2011, di complessivi euro 3.510.000,00, che trova copertura nel bilancio



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

2021/2023, nell'ambito della disponibilità già attestata con DGR 971 del 02/08/2021 come segue:

Capitolo	Annualità 2022
2100210072 (Aziende)	€ 3.500.000,00
2100210111 (Comuni gestori del TPL)	€ 10.000,00
TOTALE	€ 3.510.000,00

Il presente atto è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 26, comma 1, del D. Lgs. 33/2013.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Francesco Maria Nocelli)

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
(Francesco Acquaroli)

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- *Art. 48 bis del D.P.R. 29/09/1973, n. 602;*
- *D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118 come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 e dalla L 23 dicembre 2014, n. 190 (legge di stabilità 2015);*
- *Legge regionale 31 dicembre 2020, n. 53 recante "Disposizioni per la formazione del bilancio 2021-2023 della Regione Marche (Legge di stabilità 2021)";*
- *Legge regionale 31 dicembre 2020, n. 54 recante "Bilancio di previsione 2021-2023";*
- *DGR n. 1674 del 30/12/2020 recante "Attuazione della deliberazione legislativa "Bilancio di previsione 2021-2023" approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n.9 del 29 dicembre 2020. - Documento Tecnico di Accompagnamento";*
- *DGR n. 1675 del 30/12/2020 recante "Attuazione della deliberazione legislativa "Bilancio di previsione 2021/2023" approvata nella seduta del Consiglio – Assemblea legislativa n. 9 del 29 dicembre 2020. Bilancio Finanziario Gestionale 2021/2023";*
- *L.R. del 25/06/2021, n. 13 concernente: "Disposizioni urgenti in tema di commercio, di sostegno alle imprese, di erogazioni liberali e variazione al bilancio di previsione 2021/2023 a seguito dell'emergenza epidemiologica da Covid-19";*
- *D.G.R. n. 822 del 28/06/2021 ad oggetto: "Attuazione della Deliberazione legislativa approvata dall'Assemblea legislativa regionale nella seduta del 22 Giugno 2021, n. 29 concernente "Disposizioni urgenti in tema di commercio, di sostegno alle imprese, di erogazioni liberali e variazione al Bilancio di Previsione 2021/2023 a seguito dell'emergenza epidemiologica da Covid – 19". Variazione al Documento Tecnico di Accompagnamento 2021-2023";*
- *D.G.R. 823 del 28/06/2021 ad oggetto: "Attuazione della Deliberazione legislativa approvata dall'Assemblea legislativa regionale nella seduta del 22 Giugno 2021, n. 29 concernente "Disposizioni urgenti in tema di commercio, di sostegno alle imprese, di erogazioni liberali e variazione al Bilancio di Previsione 2021/2023 a seguito dell'emergenza epidemiologica da Covid – 19". Variazione al Bilancio Finanziario Gestionale";*
- *L.R. n. 45 del 24/12/1998 "Norme per il riordino del trasporto pubblico regionale e locale nelle Marche";*
- *L.R. 22 aprile 2013, n. 6 "Disposizioni urgenti in materia di trasporto pubblico regionale e locale";*
- *L.R. 17 novembre 2014, n. 31 "Modifiche alla legge regionale 22 aprile 2013, n 6";*
- *D.G.R. 1058 del 27/07/2020 ad oggetto: "Agevolazioni tariffarie sui servizi di T.P.L. automobilistico e ferroviario regionale e locale, a favore delle fasce di utenza socialmente debole - determinazione criteri e modalità di concessione (LR. n. 45/98, art 24, c.1, lett. e) per il periodo 01/09/2020 – 31/08/2021";*



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- D.G.R. 971 del 02/08/2021 ad oggetto: *“Richiesta di parere al Consiglio delle Autonomie Locali sullo schema di deliberazione concernente: ‘L.R. n. 45/98, art 24, c.1, lett. e) - Determinazione criteri e modalità di concessione delle agevolazioni tariffarie sui servizi di T.P.L. automobilistico e ferroviario regionale e locale a favore delle fasce di utenza socialmente debole per il periodo 01/09/2021 – 31/08/2022’”;*
- D.G.R. n. 323 del 03/04/2017 ad oggetto *“DGR n. 31 del 25/01/2017 “L.R. n. 20/2001; Istituzione delle Posizioni dirigenziali e di funzione nell’ambito della Segreteria generale e dei Servizi”;*
- D.G.R. n. 658 del 3/06/2020 ad oggetto: *“Articolo 28 della legge regionale n. 20/2001. Assunzione e conferimento incarico dirigenziale della Posizione di funzione “Trasporto pubblico, locale, logistica e viabilità” nell’ambito del Servizio Tutela, gestione e assetto del territorio della Giunta Regionale”.*

Motivazione

La L.R. n. 45/98, all’art. 24, comma 1, lett. e), attribuisce alla Giunta Regionale il compito di disciplinare il sistema delle agevolazioni tariffarie sui titoli di viaggio, sia per i servizi di TPL automobilistici che ferroviari, per alcune categorie di utenti classificabili come “socialmente deboli”, prevedendo il rimborso anche a carico della Regione alle Aziende di TPL dei minori introiti derivanti dalla vendita dei titoli di viaggio a tariffa agevolata.

Le Società esercenti il servizio di TPL nei rispettivi Contratti di Servizio si impegnano, fra l’altro, ad applicare le agevolazioni tariffarie secondo le vigenti disposizioni normative nazionali e regionali.

L’agevolazione tariffaria si sostanzia nella possibilità, per l’utenza beneficiaria, di acquistare direttamente dalle Aziende di TPL titoli di viaggio a prezzo ridotto, per i quali vengono poi rimborsati alle stesse Aziende i minori introiti (differenza tra il costo del corrispondente titolo ordinario, a tariffa intera, ed il prezzo agevolato pagato dall’utente), a seguito di rendicontazione e certificazione dei titoli emessi registrati sul Sistema Informativo Regionale per il Trasporto Pubblico Agevolato (SISTAG) e di successiva validazione da parte della P.F. Trasporto Pubblico Locale, Logistica e Viabilità.

L’attuale sistema di erogazione delle agevolazioni è regolato, da ultimo, dalla DGR 1058/2020 che ha stabilito i criteri per il riconoscimento del potenziale diritto di accesso al beneficio e le modalità di rimborso alle Aziende dei minori introiti, in analogia con le precedenti deliberazioni, confermando che la compensazione alle Aziende dei minori introiti sui titoli di viaggio agevolati venduti è a carico della Regione per il 95% e dei singoli comuni, nei quali risiedono o sono domiciliati gli aventi diritto alla tariffa agevolata, per il restante 5%.

Ad oggi i soggetti agevolati sono circa 17.500 in tutta la Regione e si suddividono nelle categorie sociali di seguito indicate, relative al periodo pre-COVID-19:

Categoria	Descrizione	Numero utenti agevolati	%
A	Invalidi e portatori di handicap	3.317	18,94%



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

B	Minori portatori di handicap	898	5,13%
C	Pensionati ultrasessantacinquenni	313	1,79%
E	Rifugiati	68	0,39%
F	Lavoratori dipendenti	1.137	6,49%
G	Studenti	11.322	64,64%
H	Disoccupati	395	2,26%
L	Donne in stato di gravidanza, madri con figli neonati	65	0,37%
Totale complessivo		17.515	100,00%

Tab.1: Rilevazione soggetti agevolati da SISTAG al 23/04/2019

Il significativo numero dei soggetti agevolati dimostra la necessità di mantenere il sistema delle agevolazioni tariffarie per detti soggetti svantaggiati.

Si ritiene pertanto opportuno proporre la prosecuzione della concessione delle agevolazioni tariffarie sui servizi di T.P.L. automobilistico e ferroviario regionale e locale a favore delle fasce di utenza socialmente debole anche per il periodo 01/09/2021 - 31/08/2022, secondo i criteri e le condizioni indicati nell'Allegato 1 alla presente deliberazione ed autorizzare le Aziende di Trasporto Pubblico Locale/Comuni gestori del TPL ad emettere titoli di viaggio agevolati nel limite delle risorse regionali disponibili, pari ad euro 3.510.000,00, per i rimborsi dei minori introiti.

La rendicontazione e certificazione dei titoli agevolati venduti da parte dei Gestori TPL è stata fissata entro il 28/2, per i titoli venduti nel periodo 01/09 – 31/12 dell'anno precedente, ed entro il 25/09 per i titoli venduti dal 01/01 al 31/08 dell'anno in corso. La DGR 1058/2020 prevedeva che la Regione versasse ai gestori del TPL sia la propria quota di contributo (95% dell'agevolazione) che la quota a carico dei comuni (il restante 5% dell'agevolazione), previo trasferimento da parte di questi ultimi delle rispettive quote alle casse regionali. Vista la numerosità dei Comuni interessati e per una maggiore responsabilizzazione delle parti (Regione e Comuni), si ritiene opportuno prevedere per la nuova campagna agevolazioni 2021/2022, che ciascun attore versi alle Aziende di TPL la propria parte dei minori introiti.

Le Aziende presenteranno fattura elettronica ai Comuni per la successiva liquidazione dell'intero periodo entro il 31/12/2022 sulla base dei dati amministrativo - contabili che gli stessi avranno reso disponibili allo scopo entro il 01/10/2022 sull'apposita sezione della piattaforma SISTAG che la Regione renderà disponibile. In ogni caso la Regione Marche garantisce esclusivamente il rimborso dell'intera quota a suo carico (95%).

Per un costante ed efficace monitoraggio della spesa le Aziende sono tenute ad inserire nel Sistema SISTAG i titoli di viaggio venduti contestualmente alla loro emissione e comunque entro il mese di emissione, e a monitorare costantemente le risorse ancora disponibili rispetto allo stanziamento iniziale assegnato, valutando l'eventuale necessità di sospendere le vendite. Tale ultima condizione potrà essere segnalata anche dall'Ufficio competente.

Al fine di assicurare certezza e corretta imputazione della spesa, la rendicontazione dovrà avvenire perentoriamente entro le date sopra indicate. Decorsi tali termini (28/2 e 25/09), la Regione provvede a "consolidare" tutti i dati inseriti nel sistema SISTAG fino alle suddette scadenze, e sarà impossibile ogni ulteriore modifica degli stessi: non si potranno riconoscere ulteriori rimborsi per i titoli di viaggio eventualmente non registrati.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Le risultanze del SISTAG consentiranno l'eventuale reimpiego, in corso d'anno e con decreto della P.F. Trasporto Pubblico Locale, Logistica e Viabilità, delle risorse non utilizzate da un Gestore a vantaggio di eventuali sforamenti di budget individuali di un altro Gestore, a parità di budget complessivo. Quest'ultimo infatti costituisce sempre e comunque un limite invalicabile oltre il quale la Regione non potrà riconoscere ulteriori spese. Laddove un Gestore non sospenda autonomamente la vendita dei titoli di viaggio dopo il raggiungimento del suo budget individuale, si assume interamente l'onere del mancato introito qualora non siano possibili compensazioni tra Gestori in corso d'anno e all'interno del plafond complessivo.

Per il resto, per il periodo 01/09/2021 – 31/08/2022, si confermano sostanzialmente i criteri e le modalità già previsti con DGR 1058/2020.

Considerato il permanere delle precauzioni da adottare per evitare gli assembramenti e la diffusione del virus COVID-19, per quanto riguarda la validità dei documenti per il riconoscimento dell'agevolazione tariffaria, come già accaduto lo scorso anno, il Comune di Ancona, con PEC 733142 del 17/06/2021, ne ha chiesto la proroga di un anno, rispettivamente fino al 31/08/2022, se riferiti agli appartenenti alla categoria G (Studenti), e fino al 31/10/2022 per tutte le altre categorie.

Pertanto, al fine di assicurare adeguati livelli di sicurezza e prevenire la potenziale diffusione dell'infezione COVID-19 e delle sue varianti, considerata anche l'evidente ricaduta sulla popolazione degli effetti della perdurante pandemia, che ha peggiorato le condizioni economiche delle fasce socialmente deboli, si ritiene opportuno prorogare d'ufficio la scadenza della validità dei suddetti documenti in essere al momento dell'approvazione della presente delibera. Gli utenti potranno utilizzare le certificazioni di agevolazione (ora denominati "documenti per il riconoscimento dell'Agevolazione al TPL"), già rilasciati per l'acquisto di titoli di viaggio presso le aziende di trasporto ai sensi della DGR 1050/18, anche dopo le scadenze già prorogate con D.G.R. 1058/2020, e cioè fino al 31/08/2022 per la categoria G (Studenti) e fino al 31/10/2022 per gli appartenenti a tutte le altre categorie, previa apposita autocertificazione circa il permanere delle condizioni che danno diritto ai benefici.

Nel caso di minori o studenti figli di genitori residenti in località distinte, che abbiano comunque diritto all'agevolazione, si propone di consentire l'acquisto agevolato di un massimo di due abbonamenti per garantire i due diversi percorsi.

La spesa derivante dal presente atto, pari ad euro 3.510.000,00 per le agevolazioni tariffarie sul TPL per il periodo 01/09/2021-31/08/2022, trova copertura finanziaria, in termini di esigibilità e nel rispetto dell'art. 10, comma 3, lett. a) del D. Lgs 118/2011, a carico delle risorse regionali rese disponibili con L.R. 53/2020, L.R. 54/2020 e L.R. 13/2021, nell'ambito della disponibilità già attestata con DGR 971 del 02/08/2021, come segue:

Capitolo	Annualità 2022
2100210072 (Aziende)	€ 3.500.000,00
2100210111 (Comuni gestori del TPL)	€ 10.000,00
TOTALE	€ 3.510.000,00



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

I capitoli indicati risultano coerenti, quanto alla natura della spesa, con le finalità di utilizzo previste dall'atto.

Da una puntuale applicazione del principio contabile concernente la contabilità finanziaria, di cui all'Allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011, con particolare riguardo alla fattispecie dei trasferimenti erogati a rendicontazione che ricorre nel caso in questione, si rileva infatti che l'esigibilità della spesa è individuata dalle tempistiche dettate dalla Regione in termini di presentazione della rendicontazione e sua validazione, in linea con gli stanziamenti di bilancio. Come già specificato nella precedente D.G.R. 1050/2018, la tipologia di spesa, sebbene documentata mediante emissione di fattura per esigenze fiscali delle aziende medesime, non si configura come mera prestazione di servizio, bensì quale trasferimento ovvero contributo indiretto all'utenza, che acquista il titolo agevolato di viaggio senza l'esborso iniziale complessivo.

Da ciò scaturisce l'identificazione della natura della spesa quale "trasferimento" a favore delle imprese, con conseguente riconnotazione nei termini del D. Lgs. 118/2011 quanto all'esigibilità della relativa obbligazione, nonché nella classificazione da Piano dei Conti integrato.

Infine, con D.G.R. 971/2021 è stata disposta la richiesta di parere al Consiglio delle Autonomie Locali (CAL) che si è espresso favorevolmente con Parere n. 50/2021 trasmesso con protocollo n. 0000254 del 06/08/2021.

Esito dell'istruttoria

Per quanto sopra esposto si propone l'adozione del presente atto.

La sottoscritta, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento
(*Emanuela Ciocca*)

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

**PARERE DELLA DIRIGENTE DELLA P.F. TRASPORTO PUBBLICO LOCALE, LOGISTICA E
VIABILITA'**

La sottoscritta considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

La sottoscritta, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

La dirigente
(*Cinzia Montironi*)

Documento informatico firmato digitalmente

**PROPOSTA DEL DIRIGENTE DEL SERVIZIO TUTELA, GESTIONE E ASSETTO DEL
TERRITORIO**

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il dirigente
(*Nardo Goffi*)

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

ALLEGATI

